

群众信访举报转办和边督边改公开情况一览表

（第12批208号2020年10月2日）

序号	受理编号	交办问题基本情况	行政区域	污染类型	调查核实情况	是否属实	处理和整改情况	是否办结	问责情况
1	第十二批_208	来信：包头铝业（集团）有限责任公司将6000-8000吨工业固体废物埋在厂区的地底下，具体位置在华云电解一厂厂房北侧、铸造车间厂房东侧、华云电解一厂厂区东围墙内电力铁塔下等地点，该企业在上述工业固体废物填埋地点的地面上栽种的1万株树苗也陆续全部枯死。后来，为了掩人耳目，该企业在原位置上面铺设碎石修成了石子广场。（※）	包头市	其他	<p>核实处理情况：经现场核实，举报情况属实。</p> <p>（一）反映问题一：“包头铝业（集团）有限责任公司将6000-8000吨工业固体废物埋在厂区的地底下，具体位置在华云电解一厂厂房北侧、铸造车间厂房东侧、华云电解一厂厂区东围墙内电力铁塔下等地点”</p> <p>经现场核实，举报情况属实。</p> <p>包头铝业确有11120.81吨的工业固体废物在厂区道路旁边的地底下，有三处地点，分别是氧化铝仓东侧（1700吨）、石子广场（1800吨）、铝五所铁塔下（7620.81吨）。这些工业固体废物是电解大修渣经无害化处理后的无害化废渣，其中5103.65吨无害化废渣有2017年从无害化处理线转运至华云一期的共计8批次转移记录。6017.16吨有2018年从无害化处理线转运至华云一期的共计7批次转移记录。依据包环管字〔2016〕129号批复文件无害化废渣全部综合利用的要求，均运至华云一期用于路基加固。</p> <p>（1）2020年9月12日晚六点半，对举报地点进行现场初步核查。</p> <p>（2）2020年9月13日上午八点，听取包头铝业关于无害化大修渣综合利用情况的介绍。随后，到现场实地勘察，详细了解无害化废渣用作路基材料的具体位置、大约范围、大概数量等情况。科开公司和建安公司负责人确认，路基材料为大修渣除氟除氯后产生的无害化废渣。科开公司有相关无害化渣出入库记录，公司内部对大修渣每批次无害化处理后废渣pH值、无机氟化物和氟化物浓度进行了分析化验；并委托内蒙古自治区产品质量监督检验第九站分别于2017年10月3日、2017年10月22日、2017年11月4日、2017年11月21日、2018年1月30日、2018年4月4日、2018年11月23日对无害化大修渣进行了检验。检验结果：pH值均在6~9之间，无机氟化物和氟化物等浓度指标均未超过《污水综合排放标准》（GB8978-1996）中最高允许排放浓度。</p> <p>（3）2020年9月13日上午十点半，到包头铝业大修渣无害化处理生产现场核实大修渣无害化处理生产和出入库的情况。包头铝业于2017年4月建成了年处理量1万吨的大修渣无害化处理系统，该系统利用湿法工艺技术，对电解槽大修渣（危险废物类别HW48，废物代码：321-023-48）中的废阴极和废耐火保温材料分类、分段进行无害化处理。</p> <p>（4）2020年9月14日上午9点左右，与两位环保专家一起再次检查大修渣无害化处理系统运行情况，调取出入库记录，制定第三方取样规则。</p> <p>（5）2020年9月14日下午，核实大修渣无害化处理项目环评情况：该项目环评2016年8月取得原包头市环境保护局环评批复（批复文号：包环管字〔2016〕129号），2016年10月开工建设，2017年4月建成投运，2018年4月15日完成竣工环保验收。</p> <p>查阅大修渣无害化处理系统《环境影响报告书》，无害化废渣主要成分包括炭、氧化铝、铝铁合金、二氧化硅、氟化钙等。固体废物影响分析章节对无害化废渣综合利用可行性进行了分析，认为其用于道路铺设，不会对环境造成污染影响。</p> <p>查阅2016年8月22日包头市环境保护局《关于包头铝业有限公司铝电解废槽衬无害化处理项目环境影响报告书的批复》（包环管字〔2016〕129号），批复要求无害化处置后的废渣全部综合利用。查阅2018年4月内蒙古自治区产品质量监督检验第九站对无害化渣环境影响鉴别报告（2018年4月），鉴别结论显示，处理后产生的废渣可用作路基材料，不会对外环境产生污染影响。对于无害化渣属性及无害化过程中出现问题性质判定，中铝集团正在积极向生态环境部固体废物与化学品司和中国环境科学研究院等有关人员请示和咨询。</p> <p>（6）2020年9月15日上午十点，现场跟踪并监督第三方（核工业二〇八大队分析测试中心）在两处举报点进行取样的全过程（每个取样点下挖至地面约1米左右无害化渣处进行取样），并录制取样视频。其中，华云一厂铸造东侧石子广场西南角挖3个坑各取1个样（挖深分别为0.75m、1.4m、1.5m）、东墙西侧铝五所东侧空地挖2个坑各取1个样（挖深分别为0.6m、0.7m）。</p> <p>（7）对举报的具体地点进行了核实确认，举报人表述的“华云电解一厂厂房北侧、铸造车间厂房东侧”实际为一处地点，位于该石子广场区域的西南角，面积约占该片区域的1/8；举报人表述的“华云电解一厂厂区东围墙内电力铁塔下”为一处地点，面积约占该区域1/5。</p> <p>（8）举报地点的无害化渣取样检测情况： 图1地点取样3处，取样处分别位于地面以下1.5米、0.75米、1.4米，检验结果无机氟化物（不含氟化钙）分别为24.63mg/L、31.05mg/L、39.08mg/L。该结果低于GB5085.3-2007标准规定的≤100mg/L，但高于GB8978-1996标准规定的≤10mg/L。根据该检测结果结合大修渣无害化处理项目竣工环保验收鉴定报告，该地点现状使用的无害化渣不满足《一般工业固体废物贮存、处置场污染控制标准》（GB18599-2001）要求。将该部分氟化物指标超过10mg/L的无害化渣出库，并用作建筑材料用于华云一厂铸造厂房东南侧（石子广场西南角），包头铝业下属的包头中铝科技服务开发有限公司负主要责任。 图2地点取样2次，取样处分别位于地面以下0.7米、0.6米，检验结果无机氟化物（不含氟化钙）分别为2.79mg/L、2.09mg/L。该结果低于GB5085.3-2007标准规定的≤100mg/L和GB8978-1996标准规定的≤10mg/L。根据该检测结果结合大修渣无害化处理项目竣工环保验收鉴定报告，该地点现状使用的无害化渣满足《一般工业固体废物贮存、处置场污染控制标准》（GB18599-2001）要求。</p> <p>（二）反映问题二：“该企业在上述工业固体废物填埋地点的地面上栽种的1万株树苗也陆续全部枯死”</p> <p>经现场核实，举报情况基本属实。</p> <p>包头铝业在图1地点和图2地点确实栽种有树木，并且有树木枯死。但是图1地点和图2地点栽种的树木经统计共3299株（金叶榆2848株，山桃和龙爪槐451株），栽种的树木不是一万株；枯死的树木经统计约1100株（金叶榆约1000株，山桃约100株），栽种的树木不是全部枯死，三分之二（2199株）的树木是成活的。</p> <p>经现场查看和分析，部分树木枯死的原因可能是多方面的，浇水养护不到位、树坑换土不到位、无害化渣含盐较高等都是可能导致树木枯死的原因。</p> <p>（三）反映问题三：“为了掩人耳目，该企业在原位置上面铺设碎石修成了石子广场”</p> <p>经现场核实，举报情况属实。</p> <p>包头铝业被举报地区区域确实修建了石子广场。2019年10月，包头铝业将该区域绿化规划进行了调整，将未成活树木拔除，铺设石子、栽种部分景观树，北侧堆砌高约2米，长约40米石子墙，形成一个小景观广场。但是铺设石子广场本意是出于环保抑制扬尘的考虑，没有掩人耳目的目的。同时该片区区域属于包头铝业未来合金项目建设预留地。</p>	属实	<p>一、企业已采取的措施</p> <ol style="list-style-type: none"> 2017年4月，包头铝业投资1700余万元，建成了年处理量1万吨的大修渣无害化处理系统。 2017年4月大修渣无害化处理系统投运以来，包头铝业利用自有化验分析设备，对每批次进入无害化处理系统的大修渣和无害化后的无害化渣进行检测分析。 自2017年4月开始，包头铝业每半年委托内蒙古自治区产品质量监督检验第九站进行一次无害化渣浸出毒性检测，同时对送检的平行样进行内部同步检测，确保检测数据准确。 2017年底，包头铝业安排专业人员前往具有相关检测能力和资质的专业检测机构（内蒙古自治区产品质量监督检验第九站）进行浸出毒性检测技术学习、培训，提升分析检测能力。2018年初，包头铝业按照内蒙古自治区产品质量监督检验第九站对氟化物、氧化物进行浸出毒性检测的设备配置，对大修渣无害化处理系统化验分析设备进行了全面的更新。 2018年4月，包头铝业委托内蒙古自治区产品质量监督检验第九站，按照国家危废鉴别相关标准规范对大修渣无害化后的无害化渣的属性进行鉴别，出具了鉴别报告。 2018年下半年开始，包头铝业开始与郑州轻金属研究院共同研发无害化渣制作免烧砖的工艺，目前处于试验阶段。 2020年5月，包头铝业与内蒙古凡创公司合作开展无害化渣资源化利用试验工作，运用该公司的固化剂技术，在包头铝业电解二厂拉铝通道旁闲置空地（约1500平米），进行了路基及路面硬化试验，目前试验结果待论证。 包头铝业对每一批次无害化渣进行综合利用前，全部进行过磅称重、办理内部移交手续。 针对中央环保督察下沉企业现场督察指出的大修渣储存时台账记录不规范、存在记录时间顺序混乱的问题。包头铝业安环部于2020年9月23日对所涉及大修渣的管理人员进行集中培训，并由生产指挥中心规范记录，并建立相应的检查考核机制，科开公司、安环部负责日常的督导检查，每周不得少于一次，生产指挥中心每月进行一次专项检查。（立行立改措施） 9月23日下午三点对石子广场西南角无害化渣正式施工。动用三台挖掘机、两台装载机、6台翻斗车等设备，动土面积约7000平米，挖出的无害化渣经逐车过磅后转回大修渣无害化处理线暂存场地，建立转回无害化渣的转入台账以及专项化验台账。截止10月1日中午12点，一共拉回2150吨无害化渣（混有部分沙土），完成石子广场西南角无害化渣全部挖运清理工作。（立行立改措施） 9月27日8点开始，对另一个使用了无害化渣做路基材料的氧化铝仓东侧地点正式施工。动用2台挖掘机、2台装载机、3台翻斗车等设备，动土面积约3000平米，挖出的无害化渣经逐车过磅后转回大修渣无害化处理线暂存场地，建立转回无害化渣的转入台账以及专项化验台账。截止10月1日，一共拉回1000吨无害化渣（混有部分沙土），预计10月2日完成氧化铝仓东侧地点无害化渣全部挖运清理工作。（立行立改措施） <p>二、下一步改进和强化管理的措施</p> <ol style="list-style-type: none"> 对铝五所铁塔下及附近使用的7620.81吨无害化渣，在2020年10月30日前完成挖运清理工作。 向上级政府主管部门请示现在包头铝业大修渣无害化处理及综合利用方式的合法性，然后再决定已经挖运回来的11120.81吨无害化渣的再处理及利用方式。 把电解铝大修渣等危险废弃物的处置及综合利用上升为中国铝业集团层级的重大技术攻坚行动，举全集团之力和国内的技术精英进行全力攻坚，解决处置和综合利用的技术难题，引领行业的发展。 认真执行国家新固废法的要求，完善和加强危险废弃物储存、出入库、转移等记录及台账管理，做到依法依规严格管理，进一步提升危险废弃物的管理水平。 	阶段办结	给予大修渣无害化处理系统劳务分包单位科开公司经理赵晓燕诫勉谈话，给予时任科开公司再生资源项目部主管张怀忠记过处分。